

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов городского
округа город Дзержинск (далее – г. Дзержинск) за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов г.Дзержинска за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Нижегородской области от 20.01.2020 № 47 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Нижегородской области и оценки налоговых расходов Нижегородской области» и постановления администрации города от 02.07.2020 № 1386 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и Порядка оценки налоговых расходов городского округа город Дзержинск», а также руководствуясь распоряжением первого заместителя главы администрации городского округа г.Дзержинска Нижегородской области от 31.08.2020 № 104 «Об утверждении Перечня налоговых расходов городского округа город Дзержинск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов г.Дзержинска использовались фискальные характеристики налоговых расходов, представленные Межрайонной инспекцией ФНС России № 2 по Нижегородской области.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка их целесообразности (*востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития г.Дзержинска, не относящимся к муниципальным программам и определяемым в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, утвержденной решением городской Думы г. Дзержинска от 30.01.2020 № 8309*) и результативности. Также в зависимости от целевой категории налогового расхода были определены их виды.

В соответствии с постановлением городской Думы г.Дзержинска от 23.11.2005 № 4 «О введении земельного налога на территории города Дзержинска» в 2021 году муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу действовала для 6 категорий налогоплательщиков, 2 из которых – физические лица, в том числе:

№ п/п	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)
1	Освобождение от налогообложения представительного, исполнительного и контрольно-счетного органов местного самоуправления города Дзержинска - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций
2	Освобождение от налогообложения учреждений и организаций образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства, финансируемых из городского бюджета в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства

№ п/п	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)
3	Освобождение от налогообложения налогоплательщиков – юридических и физических лиц, осуществляющих вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающих их целевое использование (инвесторы), реализующих приоритетные инвестиционные проекты города
4	Освобождение от налогообложения ветеранов и инвалидов боевых действий, а также членов семей военнослужащих, погибших при исполнении воинского и служебного долга
5	Снижение ставок на 50% на определенные категории земельных участков для налогоплательщиков, относящихся к унитарным предприятиям, основанным на праве оперативного управления в отношении земельных участков, занятых учреждениями и организациями образования, здравоохранения и социального обеспечения, культуры и искусства, под зданиями (строениями) рекреации
6	Уменьшение налоговой базы для налогоплательщиков - физических лиц, являющихся добровольными пожарными, принимающими участие в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории городского округа город Дзержинск, на не облагаемую налогом сумму в размере 200 000 рублей в отношении зарегистрированных в установленном порядке за добровольным пожарным земельных участков по категориям земель, установленных решением городской Думы

Объем налоговых доходов городского бюджета в 2021 году составил 2 577 635,1 тыс.рублей, из них:

- земельный налог – 264 875,2 тыс.рублей или 10,3% в объеме налоговых доходов.

Объем налоговых расходов в 2021 году составил 26 097,8 тыс.рублей, что составляет 1,0% в объеме налоговых доходов.

Информация о структуре налоговых расходов в разрезе видов в зависимости от целевой категории за период 2019-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2019-2021 годов

Наименование показателей	2019 год		2020 год		2021 год	
	тыс.рублей	%	тыс.рублей	%	тыс.рублей	%
Налоговые расходы, представленные в виде налоговых льгот, в соответствии с постановлением городской Думы от 23.11.2005 № 4, всего	35 081,3	100,0	31 321,7	100,0	26 097,8	100,0
в том числе:						

<i>технические налоговые расходы</i>	34 168,4	97,4	30 095,5	96,1	24 660,7	94,5
<i>стимулирующие налоговые расходы</i>	912,9	2,6	921,2	2,9	1 167,1	4,5
<i>социальные налоговые расходы</i>	-	-	305,0	1,0	270,0	1,0
Налоговые расходы, представленные в виде налоговых льгот, в соответствии с решением городской Думы от 25.11.2014 № 821	-	-	-	-	-	-

Как видно из представленной таблицы основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические налоговые расходы (94,5%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для учреждений, осуществляющих деятельность в области образования, физической культуры, спорта, культуры и искусства, финансируемых из городского бюджета.

Остальная доля (5,5%) налоговых расходов г.Дзержинска представлена льготами по земельному налогу в виде стимулирующих и социальных налоговых расходов.

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов г.Дзержинска

В соответствии с п.п. 1 и 2 п.5.1 постановления городской Думы г.Дзержинска от 23.11.2005 № 4 «О введении земельного налога на территории города Дзержинска» льготы по земельному налогу установлены для представительного, исполнительного и контрольно-счетного органов местного самоуправления города Дзержинска - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций, и для учреждений и организаций образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства, финансируемых из городского бюджета в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в области образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

Информация о технических налоговых расходах за 2021 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2021 год
1.	Объем налоговых расходов в результате	

	освобождения от налогообложения перечисленных категорий плательщиков, тыс.рублей	24 660,7
2.	Объем выпадающих доходов городского бюджета в результате предоставления льготы по земельному налогу, тыс.рублей	24 660,7
3.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	139
4.	Общее количество плательщиков, имеющих право воспользоваться данной льготой, ед.	145

1.1. Оценка целесообразности и бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация (сокращение) встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых расходов позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целевых показателей следующих муниципальных программ:

1) «Развитие общего и дополнительного образования городского округа город Дзержинск» (утверждена постановлением администрации от 17.11.2015 № 3820);

2) «Развитие муниципальной системы дошкольного образования в городском округе город Дзержинск» (утверждена постановлением администрации от 23.11.2015 № 3906);

3) «Развитие культуры в городском округе город Дзержинск» (утверждена постановлением администрации от 30.10.2015 № 3671);

4) «Развитие молодежной политики в городском округе город Дзержинск» (утверждена постановлением администрации от 30.10.2015 № 3670);

5) «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Дзержинск» (утверждена постановлением администрации от 17.11.2015 № 3823).

В 2021 году льготой воспользовалось 138 учреждений – это 95,2 % от общего количества учреждений, потенциально имеющих право на вышеуказанную льготу (из 142 учреждений – 4 учреждения не имеют в оперативном управлении земельных участков).

Таким образом, рассмотренные налоговые расходы можно считать востребованными и целесообразными.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов городского бюджета на финансовое обеспечение организаций-плательщиков земельного налога составил 24 052,5

тыс.рублей, что равно объему выпадающих доходов городского бюджета в результате применения данной налоговой льготы.

Таким образом снижение встречных финансовых потоков в 2021 году равно объему налоговых расходов и составило 24 052,5 тыс.рублей.

Вывод: Поскольку рассматриваемые налоговые расходы способствуют устранению встречных финансовых потоков средств городского бюджета, а также способствуют созданию благоприятных условий для предоставления качественных услуг в сфере образования, физической культуры и спорта, культуры и искусства их действие в 2021 году признано целесообразным и эффективным. Налоговые расходы подлежат сохранению.

1.2. Оценка целесообразности и бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу для представительного, исполнительного и контрольно-счетного органов местного самоуправления города Дзержинска - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций.

Целями реализации данного налогового расхода являются: формирование эффективной и сбалансированной налоговой и бюджетной политики, определенное Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года (утверждена решением городской Думы от 30.01.2020 № 830), а также снижение встречных финансовых потоков городского бюджета.

По состоянию на 01.01.2022 льгота по земельного налогу была предоставлена на 33 земельных участка, находящихся на балансе администрации г.Дзержинска.

В 2021 году льготой воспользовалось 1 учреждение из 3-х потенциально имеющих право на вышеуказанную льготу (*городская Дума г.Дзержинска и Контрольно-счетная палата г.Дзержинска не имеют в оперативном управлении земельных участков*).

Объем снижения расходов городского бюджета на финансовое обеспечение организации-плательщика земельного налога составил 608,2 тыс.рублей, что равно объему выпадающих доходов городского бюджета в результате применения данной налоговой льготы.

Таким образом снижение встречных финансовых потоков в 2021 году равно объему налоговых расходов и составило 608,2 тыс.рублей.

Вывод: поскольку рассматриваемый налоговый расход способствует устранению встречных финансовых потоков средств городского бюджета, а также формированию эффективной и сбалансированной налоговой и бюджетной политики, определенному Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, налоговый расход предлагается сохранить.

II. Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов г.Дзержинска

В соответствии с п.п. 3 п.5.1 и п. 5.4 постановления городской Думы г.Дзержинска от 23.11.2005 № 4 «О введении земельного налога на территории города Дзержинска» установлены льготы по земельному налогу для налогоплательщиков - юридических и физических лиц, осуществляющих вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование (инвесторы), реализующие приоритетные инвестиционные проекты города, а также для налогоплательщиков, относящимся к унитарным предприятиям, основанным на праве оперативного управления.

Информация о стимулирующих налоговых расходах за 2021 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2021 год
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения перечисленных категорий плательщиков, тыс.рублей	1 167,1
2.	Объем выпадающих доходов городского бюджета в результате предоставления льготы по земельному налогу, тыс.рублей	1 167,1
3.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	1
4.	Общее количество плательщиков, имеющих право воспользоваться данной льготой, ед.	1

2.1. Оценка целесообразности и бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу для налогоплательщиков - юридических и физических лиц, осуществляющих вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование (инвесторы), реализующие приоритетные инвестиционные проекты города.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, утвержденной решением городской Думы от 30.01.2020 № 830, целью реализации данного налогового расхода является формирование на территории городского округа растущей экономики, а также создание благоприятного инвестиционного климата.

В 2021 году обращений о получении указанной налоговой льготы от налогоплательщиков не поступало.

Вывод: учитывая потенциально благоприятное влияние указанного налогового расхода на инвестиционную привлекательность города, данный налоговый расход предлагается сохранить.

2.2. Оценка целесообразности и бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу для налогоплательщиков, относящимся к унитарным предприятиям, основанным на праве оперативного управления.

Налоговая льгота предоставляется в виде снижения на 50% ставок для налогоплательщиков, относящимся к унитарным предприятиям, основанным на праве оперативного управления, имеющим на балансе объекты социальной сферы.

Целью реализации данного налогового расхода является формирование благоприятной социальной среды в городском округе за счет оказания муниципальной поддержки налогоплательщикам.

В 2021 году указанной льготой воспользовался 1 налогоплательщик – ФКП «Завод им. Я.М.Свердлова» - это 100% из общего количества организаций, потенциально имеющих право на вышеуказанную льготу.

Сумма выпадающих доходов городского бюджета в связи с предоставлением данной налоговой льготы в 2021 году составила 1 167,1 тыс. рублей. При этом индикатором достижения целей социально-экономического развития г.Дзержинска, определенным в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, утвержденной решением городской Думы от 30.01.2020 № 830, является создание дополнительных рабочих мест на предприятии, за счет средств, высвобождаемых в результате получения налоговой льготы. В 2021 году данный показатель составляет 2 единицы.

На основании вышеизложенного налоговый расход является востребованным и целесообразным.

Вывод: учитывая востребованность указанного налогового расхода, а также фактическое значение показателя достижения целей социально-экономического развития г.Дзержинска более «0», налоговый расход **предлагается сохранить.**

III. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов г.Дзержинска

В соответствии с п.п. 4 п.5.1 и п. 5.5 постановления городской Думы г.Дзержинска от 23.11.2005 № 4 «О введении земельного налога на территории города Дзержинска» установлены льготы по земельному налогу для налогоплательщиков - физических лиц, а именно:

- ветеранам и инвалидам боевых действий, а также членам семей военнослужащих, погибших при исполнении воинского и служебного долга - в виде полного освобождения от налогообложения;

- налогоплательщикам - физическим лицам, являющимся добровольными пожарными, принимающими участие в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории городского округа город Дзержинск – в виде уменьшения налоговой базы, на не облагаемую налогом сумму в размере 200 000 рублей в отношении зарегистрированных в установленном порядке за добровольным пожарным

земельных участков по категориям земель, установленных решением городской Думы.

Данные налоговые расходы носят социальный характер и направлены на формирование благоприятной социальной среды в городском округе.

Информация о социальных налоговых расходах за 2021 год представлена в таблице 4.

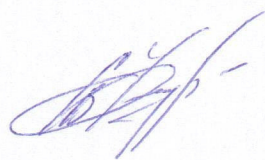
Таблица 4

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2021 год
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов боевых действий, а также членов семей военнослужащих, погибших при исполнении воинского и служебного долга, тыс.рублей	270,0
2.	Объем выпадающих доходов городского бюджета в результате предоставления льготы по земельному налогу, тыс.рублей	270,0
3.	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	88
4.	Общее количество плательщиков, имеющих право воспользоваться данной льготой, ед.	Нет данных

По данным Межрайонной инспекцией ФНС России № 2 по Нижегородской области обращений за указанными льготами от налогоплательщиков - физических лиц, являющихся добровольными пожарными, за отчетный 2021 год не поступало.

Вывод: поскольку указанные налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку отдельных категорий граждан, способствуют решению социальных задач, отраженных в Стратегии социально-экономического развития городского округа город Дзержинск до 2030 года, утвержденной решением городской Думы от 30.01.2020 № 830, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие г. Дзержинска, данные налоговые расходы **предлагается сохранить.**

Заместитель главы администрации
городского округа,
директор департамента финансов



С.В. Федоров